

Limareva Elena Stanislavovna. Senior teacher of the chair of Administrative Law and Administrative Activity of Internal Affairs Bodies.

Lukyanov Orel Law Institute of the Ministry of the Interior of Russia.

Work address: 302027, Orel, st. Ignatova 2.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Сотрудник ГИБДД, законность, коррупция, служебная дисциплина, контроль.

Traffic police officer, legality, corruption, service discipline, control.

ДЕЖУРНЫЙ Л.И., ГУМЕНЮК С.А., ЗАКИРОВ Р.Р.

УНИФИКАЦИЯ ПОДГОТОВКИ К ОКАЗАНИЮ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

UNIFICATION OF TRAINING FOR THE FIRST AID

Первая помощь в Российской Федерации требует совершенствования. Одним из основных направлений является создание эффективной системы обучения правилам оказания первой помощи. В статье раскрываются основные проблемы создания эффективной системы обучения различных категорий участников оказания первой помощи и вносятся предложения по ее унификации. С этой целью предлагаются разработанные программы обучения и учебно-методические материалы, разработанные в соответствие с актуальным российским законодательством и современными российскими и международными правилами оказания первой помощи.

The first aid in the Russian Federation requires improvement. The main directions of the development is the creation of an effective system of education. The article reveals the main problems of creating an effective education system for various categories of the first aid participants and makes proposals for its unification. For this purpose authors offer training programs and teaching materials, created in accordance with current Russian legislation and modern Russian and international rules for the first aid.

Травматизм, в том числе дорожно-транспортный, является одной из серьезных проблем современности [1]. Оказание первой помощи при травмах в ряде случаев способно предотвратить смерть и снизить степень нарушений в организме, позволить пострадавшему дожить до прибытия скорой медицинской помощи [2]. При этом по данным исследований в России первая помощь оказывается пострадавшим менее чем в 2 % случаев, в то время как мероприятия первой помощи требуются не менее чем 65 % пострадавших при таких жизнеугрожающих состояниях как: травма, нарушения дыхания и кровообращения, внезапная остановка сердца, кровотечения, переломы, термические и химические ожоги и другие.

По данным различных исследователей в Российской Федерации около 25 % пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, умерших до прибытия скорой медицинской помощи, имели шанс выжить, если бы им была своевременно оказана первая помощь.

Таким образом, одним из незадействованных ресурсов снижения предотвратимой смертности трудоспособного населения в Российской Федерации является организация оказания первой помощи как простого и массового вида охраны здоровья граждан.

В ходе исследования была изучена структура и наполнение 9 утвержденных программ обучения первой помощи, изучены 75 учебных пособий по первой помощи на предмет их соответствия действующему законодательству и современным правилам оказания первой помощи.

Приказ Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н [3] стал важным событием в развитии первой помощи в Российской Федерации. Приказ конкретизировал первую помощь, исключив из ее объема большое число медицинских манипуляций, мероприятий по уходу за больным, рекомендаций по здоровому образу жизни, самолечению и других медицинских и немедицинских знаний, которые были широко представлены в учебно-методических материалах по первой помощи. Нормативное ограничение объема оказания первой помощи имело важное значение на этапе становления института первой помощи, так как позволило впервые нормативно отграничить мероприятия данного вида помощи от всех других видов охраны здоровья граждан.

Таким образом, данный приказ определил базовый объем первой помощи, для всех категорий участников оказания первой помощи, т.е. для каждого гражданина Российской Федерации и таким образом создал условия для унификации подготовки к оказанию первой помощи.

После утверждения данного приказа одной из первоочередных мер по совершенствованию первой помощи является создание в России эффективной и унифицированной системы обучения различных категорий участников оказания первой помощи правилам ее оказания.

В настоящее время обязательное обучение первой помощи предусмотрено:

- в соответствии с Федеральными государственными образовательными стандартами в ходе получения общего образования, среднего профессионального образования любой направленности, высшего профессионального образования любой направленности;
- в соответствии с Трудовым кодексом при поступлении на работу (также предусмотрена периодическая переподготовка во время работы) [4];
- в соответствии с Приказом Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий» в ходе подготовки водителей транспортных средств [5];
- в соответствии с образовательными программами профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел, в МЧС России и др.;
- в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на курсах первой помощи в рамках дополнительного образования [6].

При этом анализ нормативно-правовой базы, действующих программ обучения первой помощи и учебных пособий показал следующее.

Согласно ст. 31 п. 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» «примерные программы учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи разраба-

тываются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и утверждаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации» [7].

На настоящий момент в России существует большое количество программ подготовки и учебных пособий по первой помощи для различных категорий потенциальных участников оказания первой помощи. Однако большинство имеющихся программ подготовки разрабатывались без участия Минздрава России, до принятия Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ и Приказа Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» (например: Примерная программа подготовки сотрудников МВД России, утвержденная Главным управлением кадров МВД России 20.01.2004, Программа первоначальной подготовки спасателей МЧС России от 15 мая 1999 г.).

В результате действующие программы во многих случаях не соответствуют друг другу и действующему законодательству, содержат устаревшие или неправильные методики оказания первой помощи.

При этом действующих и соответствующих актуальному законодательству программ подготовки преподавателей первой помощи выявлено не было.

Анализ учебной литературы показал следующее. Широко представленные учебные пособия по первой помощи также написаны без наличия единой идеологии и зачастую содержат рекомендации, противоречащие современному законодательству, российским и международным требованиям по оказанию первой помощи, устаревшие или неправильные методики оказания первой помощи, не соответствует приказу Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н, а также не соответствуют программам подготовки. Кроме того, учебная литература по первой помощи содержит много информации, не имеющей отношения к первой помощи (мероприятия медицинской помощи и ухода за больным, профилактики заболеваний и здорового образа жизни, других медицинских и немедицинских знаний).

Это обуславливает высокую актуальность создания базовой программы, которая могла бы быть использована как основа для разработки всех остальных программ обучения различных категорий населения правилам оказания первой помощи, а также единого универсального Учебно-методического комплекса для обучения первой помощи, который бы мог использоваться для обучения широких слоёв населения и служить основой для составления других учебных пособий.

В связи с этим Минздравом России были разработаны «Примерная программа обучения лиц, обязанных и (или) имеющих право оказывать первую помощь», «Примерная программа дополнительного профессионального образования – повышения квалификации по подготовке преподавателей первой помощи» и Учебно-методический комплекс для обучения правилам оказания первой помощи.

Все эти материалы разработаны в соответствие со статьей 31 «Первая помощь» Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ, соответствуют перечню состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечню мероприятий по оказанию первой помощи, которые были утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н «Об утверждении перечня состояний при которых оказывается первая помощь и перечня мероприятий по оказанию первой помощи».

Все документы прошли необходимую процедуру рецензирования и будут рекомендованы Минздравом России для использования в учебном процессе для обучения различных категорий участников оказания первой помощи. Для этого преду-

смотрена рассылка во все Федеральные органы исполнительной власти и в регионы Российской Федерации.

Внедрение разработанных программ обучения первой помощи и Учебно-методического комплекса позволит систематизировать подготовку по первой помощи, сделает обучение различных категорий граждан правилам и навыкам оказания первой помощи унифицированным, повысит качество обучения, что в свою очередь сможет повлиять на снижение смертности и инвалидности при травмах и неотложных состояниях.

-
1. Сумин С.А. Неотложные состояния. 5-е изд., переработанное и дополненное. М.: ООО «Медицинское информационное агентство». 2005. 752 с.
 2. Лысенко К.И. Медико-организационные мероприятия первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях: дис. ... д-ра мед. наук. М., 2011. 336 с.
 3. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: Приказ Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н // Рос. газ. 2012. № 115.
 4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1, ст. 3.
 5. Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий: Приказ Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1408 // Рос. газ. 2014. № 172/1.
 6. Об образовании в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012. № 53, ст. 7598.
 7. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 48, ст. 6724.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Дежурный Леонид Игоревич. Главный научный сотрудник. Доктор медицинских наук.

ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России.

Служебный адрес: 127254, Москва, ул. Добролюбова, 11.

Dezhurny Leonid Igorevich. Chief researcher. Doctor of medicine.

Federal Research Institute for Health Organization and Informatics of Ministry of Health of the Russian Federation (Moscow).

Work address: 127254, Moscow, st. Dobrolubova 11.

Гуменюк Сергей Андреевич. Заместитель директора по медицинской части. Кандидат медицинских наук.

ГБУЗ «Научно-практический центр экстренной медицинской помощи Департамента здравоохранения города Москвы».

Служебный адрес: 129010, г. Москва, Б. Сухаревская пл., 5/1, стр. 1.

Gumenyuk Sergey Andreevich. Deputy director for medical Affairs. Candidate of medical sciences.

Scientific and Practical Center for Emergency Medical Aid of the Moscow Department of Health (Moscow).

Work address: 129010, Moscow, sq. B. Sukhorevskaya 5/1.

Закиров Рустам Рафикович. Заведующий отделом ООМИО с выездными бригадами.

ГБУЗ «Научно-практический центр экстренной медицинской помощи Департамента здравоохранения города Москвы».

Служебный адрес: 129010, г. Москва, Б. Сухаревская пл., 5/1, стр. 1.

Zakirov Rustam Rafikovich. Head of division of Operational medical information Department with mobile teams.

Scientific and Practical Center for Emergency Medical Aid of the Moscow Department of Health (Moscow).

Work address: 129010, Moscow, sq. B. Sukhorevskaya 5/1.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

Ключевые слова: организация оказания первой помощи, обучение первой помощи.

The first aid organization, the first aid training.

ДОБРОВ А.Н.

О ФИКСАЦИИ ГРАЖДАНАМИ НАРУШЕНИЙ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ, С ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

COMMIT BY CITIZENS OF VIOLATIONS OF TRAFFIC RULES USING TECHNICAL TOOLS AND SPECIALIZED SOFTWARE

В статье рассмотрены вопросы, связанные с предстоящим внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части фиксации нарушений правил дорожного движения гражданами, с применением технических средств, имеющих функции видеозаписи и специализированного программного обеспечения.

The article deals with the issues related to the forthcoming amendments to the Code of the Russian Federation on administrative offenses in terms of fixing traffic violations by citizens, with the use of technical means having the functions of video recording and specialized software.

7 февраля 2019 года в Государственной Думе большинством голосов (329 голосов, 73,1%) был принят в первом чтении законопроект № 291354-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [1], разработкой которого в течение нескольких лет занималось МВД России.